

**Odd Gunnar Skagestad:**

## **Internasjonale ressursforhandlinger**

Ærede forsamling, - kjære venner.

Som introduksjon til temaet *Internasjonale ressursforhandlinger* faller det naturlig å nevne ett navn. For en snau måneds tid siden kunne vi lese i avisene at Jens Evensen var død. Først som ekspedisjonssjef i Utenriksdepartementet, deretter som handelsminister, som havrettsminister og som sjef for UD's havrettssekretariat stod Jens Evensen sentralt i arbeidet med å utvikle grunnlaget for dagens norske fiskerijurisdiksjonsområder og for å fremforhandle de fiskeriavtaler som vi har med andre land. For å si det kort: Ingen annen enkeltperson kom i den grad som Evensen til å sette sitt preg på det havrettsregime og det internasjonale avtaleverk på fiskeriområdet som vi kjenner idag. Ved en anledning som denne kan det derfor være på sin plass å minne om det storverk som denne mannen alt i alt utrettet - til beste for Fedrelandet og ikke minst til beste for norsk fiskerinæring.

Det er knapt nødvendig, for denne forsamling, å minne om fiskerinæringens betydning for det norske samfunn - for Fedrelandets ve og vel. Men jeg gjør det nå likevel:

I globalt perspektiv fremstår Norge som en arktisk utpost - som en to og et halvt tusen kilometer lang steinrøys oppunder Nordpolen. Her skulle det jo knapt bodd folk, men vi er nå her likevel, og her bor vi godt - takket være den velsignede Golfstrømmen og ressursene i havet.

Havressursene er - og har alltid vært - vårt livsgrunnlag. Norges velstand - ja faktisk vår overlevelsessevne som nasjon - har alltid vært avhengig av at vi har kunnet høste av havets ressurser. Kysten er livsnerven i det norske samfunnet og utgangspunktet for store deler av verdiskapningen. Fiskerinæringen, skipsfarten, olje- og gassvirksomheten og oppdrettseventyret tar alle utgangspunkt i ressursene i havet, og i de kunnskaper og ferdigheter som kystbefolkningen gjennom generasjoner har utviklet. Nest etter petroleumssektoren er fiskerisektoren vår største eksportnæring. Og når utvinningen av olje og gass i Nordsjøen og på de nyere feltene lenger nord en gang dabber av, vil vi fortsatt være avhengig av vår fiskerinæring. Derfor vil ivaretagelsen av våre fiskeripolitiske interesser alltid måtte være et prioritert anliggende i norsk utenrikspolitikk, hva enten det skjer på énsidig grunnlag eller gjennom samarbeid med andre land - bilateralt, regionalt eller gjennom brede internasjonale avtaler.

Til forskjell fra petroleumssektoren er våre fiskeressurser - eller de *levende marine ressurser* som vi gjerne sier når vi inkluderer sjøpattedyr (hval og sel) og skalldyr - såkalt *fornybare ressurser*. Dette betyr at vi har å gjøre med ressurser som vi med fornuftig forvaltning og den nødvendige porsjon hell kan fortsette å høste av i det uendelige.

Forutsetningen, som er nedfelt som en bærebjelke i vår fiskeriforvaltning, er at høstingen er *bærekraftig*, dvs. at vi ikke tar ut mer av avkastningen på havets kapital enn at kapitalen også i fremtiden kan fortsette å gi en tilfredsstillende avkastning.

Når vi i *utenrikspolitisk* sammenheng er opptatt av å ivareta våre fiskeripolitiske interesser, omfatter dette således også de interesser vi har i et fornuftig forvaltningssamarbeid, som kan tjene den overordnede målsetting om bærekraftig høsting - i våre egne farvann og nærområder såvel som ellers i den verden vi lever i. Det er nemlig så at vår avhengighet av en fornuftig forvaltning av fiskeressursene ikke er et rent lokalt anliggende. Norge er - som vår daværende statsminister Lars Korvald så elegant uttrykte det for over tredve år siden - "*et land i verden*". Vår avhengighet har gjort at vi alltid har måttet ta hensyn til at det ligger en verden utenfor fjæresteinene, - vi har alltid vært en internasjonal havaktør. Vi har lange og stolte tradisjoner som fiskerinasjon. Det nye som har skjedd i løpet av en generasjon, er at vi også er blitt en fiskeri- og havbruks-stormakt. Det har skjedd gradvis, og konsekvensene er kan hende ikke fullt så dramatiske som noen vil ha det til. I vurderingen av Norges rolle som internasjonal havaktør må vi ikke miste kontinuiteten og de lange linjer av syne. Enkelte forhold tåler likevel å bli minnet om:

Gjennom det som populært benevnes som "*Det store Hav-nåmet*" i slutten av 1970-årene og begynnelsen av 1980-årene ble et hovedgrunnlag lagt for Norges status som fiskeristormakt i Nord-Atlanteren. Jeg skal ikke ramse opp alt som skjedde i denne sammenheng, men rent konkret kan nevnes følgende milepæler:

- 1975: Opprettelsen av en norsk Kystvakt.
- 1975 og 1976: Inngåelse av to fiskeritavtaler med Sovjetunionen, som grunnlaget for det norsk-sovjetiske og senere norsk-russiske forvaltningssamarbeid om fiskeressursene i Barentshavet.

- 1976: Lov (av 17. desember 1976) om opprettelse av en norsk 200 n. mils eksklusiv økonomisk sone.
- 1977: Etableringen av Fiskevernsonen ved Svalbard (Kgl. res. av 3. juni 1977).
- 1978: Inngåelsen av den norsk-sovjetiske avtalen "Om en midlertidig praktisk ordning for fisket i et tilstøtende område i Barentshavet" (den såkalte "Gråsoneavtalen", 11. januar 1978).
- 1980: Etableringen av Fiskerisonen rundt Jan Mayen (Kgl. res. av 23. mai 1980).
- 1981: Avgrensningsavtale med Island vedrørende Jan Mayen-sonen.
- 1982: Fremforhandlingen av FNs Havrettskonvensjon (undertegnet 10. desember 1982 etter 14 år med internasjonale forhandlinger, der Norge spilte en fremtredende rolle, men ikke ratifisert av Norge før 11. juni 1996).
- Og som en tilleggs sak - så å si i forlengelsen av de tiltak som ble truffet på 70-80-tallet - må også nevnes at Norge pr. 1. januar i år utvidet sitt territorialfarvann fra 4 til 12 nautiske mil.

I dette bildet er det ett viktig element som mangler - nemlig etableringen av en avtalefestet grense mot den russiske delen av Barentshavet.

Forhandlinger om en slik avgrensning ble startet allerede i 1970, uten at vi ennå er i mål. Dette er et problem som vi, i påvente av en løsning, har søkt å avhjelpe gjennom det praktiske forvaltningssamarbeid som vi har utviklet i forholdet til Russland, - et samarbeid hvor "Gråsoneavtalen" er et sentralt innslag. Vi vet også at selv om vårt norske hav-regime er omfattende, er ikke alle elementer like robuste. Spesielt Vernesonen ved Svalbard har vært utsatt for utfordringer fra parter som ikke anerkjenner legitimiteten i dette spesielle forvaltningsregimet. Når så er sagt, må det likevel ikke underslås at vernesoneregimet gjennom mer

enn et kvart århundre har gjort det mulig for Norge å drive en fornuftig fiskeriforvaltning som alt i alt har vært tjenlig både for oss selv og for andre fiskeriaktører i dette området.

Gjennom opprettelsen av 200-milssonene kom store deler av fiskeressursene i Nord-Atlanteren under norsk kontroll og kunne underlegges et forsvarlig forvaltningsregime basert på havretten. Etter Havrettskonvensjonen har kyststatene suverene rettigheter til å utnytte ressursene i havet innenfor de økonomiske sonene. De kyststatene som deler en eller flere fiskebestander, skal samarbeide om regulering og vern av bestandene. Kyststatene har en plikt til å fremme en forsvarlig ressursforvaltning som samtidig skal ta hensyn til kystbefolkningens økonomiske behov. Dette er noe som norske myndigheter legger vekt på ved utformingen av den norske fiskeripolitikken. I tråd med dette fører Norge årlig tosidige og flersidige forhandlinger med en rekke land om forvaltning og vern av fiskebestander, om gjensidig fangstadgang og fiskekvoter, og om énsidig adgang for enkelte lands fiskere til å fiske i de norske 200-mils-sonene. FN-avtalen av 1995 om fiske på det åpne hav forplikter også til samarbeid om forsvarlig forvaltning av vandrende og langtmigrerende bestander. Norge har derfor i økende grad deltatt i samarbeidet i ulike relevante internasjonale organisasjoner.

Allerede i 1966 hadde Norge inngått en trepartsavtale med Danmark og Sverige om reguleringene i Skagerak og det nordlige Kattegat (etter at Sverige ble medlem av EU er denne avtalen fra og med 1996 gjenstand for bilaterale forhandlinger mellom Norge og EU).

Senere har Norge - dels parallelt med og dels i kjølvannet av "Det store Hav-nåmet" - inngått en serie fiskeriavtaler ("rammeavtaler om

gjensidige fiskeriforbindelser") med en rekke andre land. De viktigste av disse er avtalene med Russland (daværende Sovjetunionen) - henholdsvis av 11. april 1975 (opprettelsen av den blandede fiskerikommisjon) og av 15. oktober 1976 - og med EU fra 27. februar 1980. I tillegg skal særlig følgende nevnes:

- Avtaler inngått i 1977 med henholdsvis Polen, DDR, Sverige, Portugal og Spania. Avtalene med Spania og Portugal opphørte i 1986 da disse landene ble medlem av EU. Avtalene med Polen og DDR gav disse landene ensidig fiskeadgang i norske soner, men var ment å være såkalte "nedtrappings-" eller "utfasings-avtaler", hvor kvotene gradvis skulle avvikles. Avtalen med DDR opphørte da DDR i 1990 ble innlemmet i Forbundsrepublikken Tyskland. Avtalen med Polen eksisterer fortsatt, men vil gå med i dragsuget når Polen i neste måned blir medlem av EU. Avtalen med Sverige er en såkalt "nabolands-avtale", hvor Sverige vederlagsfritt får ensidig fiskeadgang i norsk sone. Denne avtalen er ikke ment å utfases, men siden 1996 er det EU som på Sveriges vegne har forhandlet med Norge om sammensetningen av den norske gavepakken.
- Avtale av 7. februar 1979 med Færøyene (om gjensidige fiskerettigheter).
- Avtale av 28. mai 1980 med Island om kontinentalsokkel og fiskeriforbindelser. Den fiskerimessige del av denne avtalen har ikke lenger noen praktisk betydning, idet det norsk-islandske fiskerisamarbeidet i senere år først og fremst har funnet sted i henhold til trepartsavtalen av 15. mai 1999 mellom Norge, Island og Russland om visse samarbeidsforhold på fiskeriområdet ("Smutthullavtalen") samt den tilhørende protokoll av samme dato mellom Norge og Island. I tillegg har deler av de norsk-islandske

fiskeriforbindelser vært regulert innen rammen av bredere avtalefestede arrangementer som de norsk-islandsk-grønlandske loddeavtaler som har vært inngått periodisk siden 1989, samt fempartsavtalen fra 1996 om norsk vårgytende sild (NVG-avtalen).

- Avtale inngått i september 1991 mellom Norge og Grønland om gjensidig fiskerisamarbeid.
- Trepartsavtale siden 19. november 1999 mellom Norge, EU og Færøyene om forvaltningen av makrell i Nordøst-Atlanteren.

I tillegg til de de bi- og trilaterale fiskeriavtalene deltar Norge også i bredere internasjonalt fiskeriforvaltningssamarbeid gjennom medlemskap i regionalt baserte forvaltningsorganisasjoner. Disse omfatter NAFO (Den nordvest-atlantiske Fiskeriorganisasjon, fra 1977), NEAFC (Den nordøst-atlantiske fiskerikommisjon, fra 1980), CCAMLR (Konvensjonen for bevaring av levende marine ressurser i Antarktis, fra 1982) samt SEAFO (Den sydøst-atlantiske fiskeriorganisasjon, fra 2003). Dessuten har Norge siden 1998 deltatt som observatør i ICCAT (Kommisjonen for forvaltning av atlantisk tunfisk).

Men havressurser er ikke bare fiskerier. Til forskjell fra visse nasjoner som øyensynlig betrakter hval og sel som kjæledyr, anser iallfall vi nordmenn sjøpattedyrene som en naturressurs, som skal høstes bærekraftig i likhet med andre marine ressurser. Derfor har Norge siden inngåelsen av Hvalfangstkonvensjonen av 1946 vært med i Den Internasjonale Hvalfangstkommisjon (IWC), selv om dette er en organisasjon som etter hvert er blitt dominert av krefter som opererer med en annen dagsorden enn det opprinnelige formålet. Derfor var også Norge i 1992 med på å stifte Den Nordatlantiske Sjøpattedyrkommisjon

NAMMCO, som et mulig organ for regionalt forvaltnings-samarbeid i tråd med Havrettskonvensjonens forutsetninger.

Og for å fullføre denne oppramsingen må nevnes enda et viktig forum for internasjonale havressursforhandlinger - nemlig de jevnlig partskonferanser under Konvensjonen av 1973 vedrørende internasjonal handel med truede dyre- og plantearter - CITES.

Så langt det vi kan kalle de formelle rammer, eller det *institusjonelle grunnlaget*, for de ulike forhandlingsprosessene. Og nettopp "*ulike*" kan være et nyttig stikkord for beskrivelsen og forståelsen av den forskjelligartede praksis som etterhvert har utviklet seg i så måte.

Forskjellene ligger på flere plan, men jeg skal prøve å gi en kortfattet oversikt:

- Saksansvaret for de fleste av de avtaler som her er nevnt - og dermed også ansvaret for å lede de årvisse kvoteforhandlingene m.v. innenfor de respektive rammeavtaler - ligger i all hovedsak i Fiskeridepartementet, som i noen tilfeller har delegert denne funksjonen til Fiskeridirektoratet. Et unntak i så måte er CCAMLR, hvor saksansvaret tradisjonelt har ligget i Utenriksdepartementet. Likeledes når det gjelder Hvalfangstkommissjonen (IWC), har den norske forhandlingsleder (Hvalfangstkommissæren) vanligvis kommet fra Utenriksdepartementet. Når det gjelder CITES, er det Miljøverndepartementet som er fagdepartement.
- Et hovedmål ved de ulike fiskeriattaler - og spesielt i den grad de dreier seg om gjensidig fiskeadgang i hverandres soner - er å opprette en rimelig *balanse* mellom partenes rettigheter og ytelser. For å kunne få dette til, vil det være nødvendig å ta utgangspunkt i en felles forståelse av partenes eierskap til ressursene - hva enten det dreier seg om *eksklusive* eller *deltede bestander*. I sistnevnte tilfeller -



når en bestand vandrer eller oppholder seg på tvers av sonegrensene, vil det være behov for å fastslå bestandens *relative sonetilhørighet*. Selv med stor forskningsinnsats er dette noe som det ofte kan være vanskelig å enes om. Et godt eksempel i så måte har vi i to av hovedkomponentene i vår fiskeritavtale med EU - henholdsvis makrell og Nordsjø-sild - hvor partene etter over 20 års forhandlinger ennå ikke har klart å bli enige om en permanent fordelingsnøkkel, og derfor har måttet nøye seg med årlige *ad hoc*-fordelinger. Samtidig er EU-avtalen et godt eksempel på en avtale hvor partene, med utgangspunkt i en (for de fleste av komponentenes vedkommende) felles forståelse av eierskap basert på bestandenes sonetilhørighet, iallfall i prinsippet forsøker å få til årlige avtaler som er balanserte med hensyn til gjensidige kvotetildelinger. Og fordi denne avtalen rommer et så uhorvelig stort antall ulike komponenter (bestander), må man, for å oppnå en slags bokholdermessig balanse, også ta i bruk slike verktøy som omregningstabeller basert på torskeekvivalenter. At de avtaler som år om annet inngås, også kan ha et betydelig innslag av såkalt "*papirfisk*", og derfor ikke (sett med norske øyne) er så balanserte som de burde være, er noe man i denne forsamling er vel kjent med. Hvilke forhold det er som her spiller inn og skaper slik ubalanse, er noe som jeg ikke skal komme nærmere inn på her. Poenget er imidlertid at de årlige forhandlinger med EU iallfall har som målsetting å oppfylle prinsippene om *balanserte* tildelinger på grunnlag av *sonetilhørighet*. Til forskjell fra EU-avtalene, har de avtaler som inngås innen rammen av den blandede norsk-russiske fiskerikommissjon ingen formell balanse-struktur, og er heller ikke basert på noen klart definert relativ sonetilhørighet. For de viktigste komponenters vedkommende (torsk og hyse) har partene således tradisjonelt lagt seg på en 50/50 fordeling, for andre bestander kan

man si at skjønnsmessige rimelighets-avveiiinger i større eller mindre grad har spilt inn.

- Ulikhetene mellom de forskjellige fiskeriattalene kommer også til uttrykk i de ulike forhandlingsmønstre og forhandlingstradisjoner som har utviklet seg. Igjen kan vi ta avtalene med EU og Russland som motsatte eksempler. I forhandlingene med Russland har vi én motpart, som må antas å operere med et klart forhandlingsmandat. I forhandlingene med EU er vår motpart Kommisjonens representant, som må antas å operere med et mandat som er godkjent av alle medlemslandene - men så enkelt er det ikke alltid. Her er Kommisjonen og dens forhandlingleder undertiden prisgitt det maktspill som foregår mellom EUs toneangivende fiskerinasjoner, som slett ikke alltid har sammenfallende prioriteringer. Og det gjør ikke saken enklere for EUs forhandlingsleder at han i sin delegasjon har med seg representanter for de ulike EU-lands fiskerimyndigheter, noe som undertiden kan skape betydelige spenninger innad i EUs forhandlingsdelegasjon. Samtidig er EUs beslutningsstruktur - og EU-fiskernes behov - av en slik karakter at det på EU-siden gjerne gjør seg gjeldende et tidspress mht. å få en avtale med Norge i havn. Mens forhandlingene med Russland vanligvis kommer i mål etter ett sammenhengende kommisjonsmøte av én ukes varighet (fra mandag til lørdag), finner forhandlingene med EU sted stykkevis og delt, med kortvarige sesjoner hvor partene går fra hverandre for å forberede seg til nye runder (eventuelt innhente nye instruksjer) inntil man til slutt kommer i mål. Normalt klarer man det før jul, men siste gangen måtte partene gå fire runder før avtalen endelig var i boks 24. januar i år.

Om det er ulikheter mellom de forskjellige forhandlingene, ser vi også en rekke fellestrekk. La oss f.eks. se på spørsmålet om *deltagelse* i

forhandlingsprosessene, herunder både med hensyn til (1) det forberedende arbeid, og (2) forhandlingsdelegasjonenes sammensetning.

Det normale mønster når det gjelder de årlige fiskeriforhandlinger, som stort sett foregår om høsten, er at Fiskeridepartementet i god tid i forveien begynner det foreberedende arbeid. Dette omfatter bl.a. innhenting av biologisk rådgivning (de såkalte ACFM-rapporter fra ICES), innhenting av fangstopp-gaver og annen relevant informasjon (fra Fiskeridirektoratet) samt innhenting (bl.a. fra våre utenriksstasjoner/ fiskeriråder) av informasjon om forhold av interesse hos de partene som vi skal forhandle med. I tillegg vil man måtte ta i betraktning de ulike "føringer" som måtte være lagt i tidligere inngåtte avtaler og eventuelle relevante beslutninger. Videre innkaller Fiskeridepartementet til ett eller flere forberedende møter, med deltagelse fra UD, Fiskeridirektoratet, Havforskningsinstituttet og næringen, for å gjennomgå den biologiske rådgivning, drøfte næringens behov og prioriteringer osv. På bakgrunn av denne prosessen utarbeider FIDs forhandlingsleder et utkast til *mandat* for forhandlingsdelegasjonen, og dette utkastet forelegges Fiskeriministeren for klarering. På dette stadium er man klar til å sette igang, og forhandlingsdelegasjoner blir oppnevnt og trer i virksomhet.

Med hensyn til forhandlingsdelegasjonenes sammensetning, vil en typisk delegasjon til forhandlingene med EU omfatte ca. et dusin deltagere, som følger:

Forhandlingslederen samt en saksbehandler fra FID;

En deltager fra UD;

Norges fiskeriråd i Brussel;

En eller to deltagere fra Fiskeridirektoratet;

En eller to deltagere fra Havforskningsinstituttet;

Tre deltagere fra næringen, hvorav én fra Norges Fiskarlags sekretariat samt to av Fiskarlagets tillitsvalgte (én representant fra hver av de to hoved-flåtegrupper, eventuelt også fra Fiskebåtrederne forbund);  
En deltager fra Norges Sjømannsforbund.

En lignende sammensetning vil man også finne i den norske delegasjon til møtene i den norsk-russiske blandede fiskerikommisjon.

I de øvrige fiskeriforhandlinger vil Norge gjennomgående stille med noe mindre delegasjoner, men også her i hovedsak med deltagelse av de samme aktører.

Så langt når det gjelder de forhandlingsprosesser som Fiskeridepartementet har ansvaret for.

For de forhandlingene som ledes av UD (IWC, CCAMLR) og MD (CITES) er bildet ikke noe særlig annerledes. Også her vil man i god tid før forestående forhandlingsmøter (dvs. årsmøter eller partskonferanser) avholde forberedende møter med bred deltagelse, for gjennomgang av saker som kommer opp på dagsordenen, og for innhenting av informasjon og forslag som bakgrunn for utarbeidelse av forhandlingsmandat.

Når det gjelder delegasjonenes sammensetning, vil en typisk norsk delegasjon til et IWC-møte telle inntil et dusin deltagere, eksempelvis som følger:

Delegasjonsleder (Hvalfangstkommissær) samt én saksbehandler fra UD, eventuelt også én deltager fra den stedlige utenriksstasjon;  
To deltagere fra Fiskeridepartementet;

To deltagere fra Fiskeridirektoratet;

To-tre forskere/vitenskapelige eksperter;

To deltagere fra næringen; hvorav én fra Norges Fiskarlags sekretariat og én fra Norges Småkvalfangerlag.

Våre delegasjoner til årsmøtene i NAMMCO har vanligvis vært ledet av Fiskeridepartementet. Delegasjonene har stort sett bestått av folk fra de samme etater og organisasjoner som delegasjonene til IWC, men gjennomgående med færre personer.

Når det gjelder årsmøtene i CCAMLR, har Norges delegasjon gjennomgående begrenset seg til å omfatte én deltager (delegasjonsleder) fra UD, samt én deltager fra hver av de to institusjonene Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet, samt eventuelt supplert med ytterligere én forsker/rådgiver. (Her må det imidlertid tilføyes at Norge i senere år ikke har drevet aktivt fiske i CCAMLR-området; - om så skulle skje, ville det ventelig være naturlig med deltagelse også fra FID og fra næringen).

Norges deltagelse i CITES håndteres som nevnt av MD, som tidligere gjennomgående har delegert dette til Direktoratet for naturforvaltning (DN). Våre delegasjoner til CITES' partskonferanser har, foruten MD/DN, omfattet deltagere fra bl.a. UD, FID, HI og Norges Fiskarlag. CITES' anliggende er egentlig ikke ressursforvaltning, men handelsregulering (restriksjoner). Virksomheten i CITES berører likevel i høy grad de internasjonale rammebetingelser for vår hjemlige marine ressursforvaltning. I så måte vil jeg spesielt fremheve to forhold:

1. Forbudet mot internasjonal handel med hvalprodukter, som Norge har reservert seg mot, og som vi i en årrekke har ført en hittil forgjeves kamp mot; og
2. De pågående forhandlingene om såkalt listing av kommersielt utnyttede marine arter - noe som eventuelt vil kunne få alvorlige konsekvenser for norsk fiskeeksport.

Når det gjelder *mønsteret* i de ulike forhandlingsprosesser, går det et hovedskille mellom på den ene siden de rene fiskeriforhandlinger, som i hovedsak er av tosidig karakter og som dreier seg om konkrete fordelingspørsmål, og på den annen side deltagelse i møter i internasjonale eller regionale ressursforvaltningsorganisasjoner. Av sistnevnte slag har jeg spesielt nevnt IWC, NAMMCO, CCAMLR og CITES, men også fiskeriorganisasjoner som NAFO og NEAFC hører med i dette bildet.

Førstnevnte type forhandlingsprosesser vil vanligvis ha en mer eller mindre kronologisk struktur med følgende elementer:

- Oppnå enighet om dagsorden.
- Gjennomgang av den biologiske rådgivning.
- Utveksling av fangstdata og evt. annen relevant informasjon.
- Gjensidig presentasjon av behov, prioriteringer og ønskemål.
- Forhandlinger, i første rekke om fastsettelse av TAC for eventuelle fellesbestander, samt de konkrete fordelingspørsmål - herunder eierskap/sonetilhørighet (når det ikke allerede i forveien hersker enighet om dette), videre gjensidige kvotetildelinger (inkl. betalingsspørsmål), osv. Disse sentrale forhandlingsfasene vil undertiden ha elementer av tautrekking, spillefekteri, frisk retorikk og snedige taktiske disposisjoner.

- Når det omsider lykkes å få de viktigste brikkene i puslespillet til å falle på plass, foretas de nødvendige salderinger for at man kan få finalisert en avtaletekst.

Møter i internasjonale (eller regionale) organisasjoner vil ha en annen struktur, hvor forhandlingene (drøftelsene) vil være knyttet til ulike dagsordenpunkter, som ikke nødvendigvis vil følge et sammenhengende spor rettet mot ett konkret enkelt mål (som f.eks. å få på plass en kvoteavtale). De rene fordelingsproblemer vil her gjerne bare utgjøre en mindre del av helheten, hvor mye av drøftelsene vil dreie seg om prinsipper og om å identifisere felles mål (samt midler for å arbeide mot slike mål). Det forhindrer likevel ikke at man også i slike fora kan oppleve både tautrekking, spillfekteri, frisk retorikk og snedige taktiske disposisjoner i stort monn. I slike fora kommer også det forhold i tillegg at møtene ofte er åpne for deltagelse av observatører. Spesielt i organisasjoner som IWC og CITES har vi erfaring for at nærvær av observatører i form av allehånde aktivistiske NGO'er har kunnet øve betydelig påvirkning på en rekke lands forhandlingsadferd (uten at dette behøver å konkretiseres nærmere).

Om man avslutningsvis skal peke på enkelte generelle trekk av viktighet når det gjelder norske myndigheters politikk og målsettinger i internasjonale ressursforhandlinger, vil jeg spesielt - og stikkordmessig - nevne følgende:

- *Samarbeidsløsninger.* Som et lite land i en stor verden - og til tross for at vi kan kalle oss en "havressurs-stormakt" - er vi avhengig av et konstruktivt samarbeid med andre land og parter for å oppnå resultater som tjener våre nasjonale interesser. Vår ressurspolitikk er

- og vil fortsatt være - trygt forankret i prinsippet om nøktern ivaretagelse av våre egne, nasjonale interesser. Og dette er interesser som samtidig også omfatter forpliktende internasjonalt samarbeid tuftet på felles verdier og grenseoverskridende utfordringer.

- *Bærekraftig bruk:* Prinsippet om bærekraftig høsting av fornybare ressurser, basert på beste vitenskapelige rådgivning, er - som jeg nevnte innledningsvis - selve bærebjelken i vår fiskeriforvaltning. Dette er også et prinsipp som ligger i bunnen av de instruksjoner som våre delegasjoner til internasjonale ressursforhandlinger blir utstyrt med.
- *Deltagelse av de berørte næringer og fagmiljøer:* Prinsippet om demokratisk og faglig relevant deltagelse i viktige beslutningsprosesser har vært nedfelt i norsk forvaltningspraksis lenge før det kom på moten i internasjonal sammenheng å snakke om såkalte "stakeholders". Og fordi vi her taler om forhandlingsprosesser som direkte eller indirekte berører selve livsgrunnet for de mennesker som har sitt levebrød i høstingen av havets ressurser, er det norsk praksis at næringen ikke bare tas med på råd, men også - når det er naturlig - trekkes med i selve forhandlingsprosessene.

Takk for oppmerksomheten!